

SAMTE SRL

SANNIO AMBIENTE E TERRITORIO SRL

DETERMINAZIONE n.458 del 04.10.2019

Oggetto:

PROCEDURA APERTA DA SVOLGERSI D'URGENZA AI SENSI DELL'ART.60 comma 3) DEL D.LVO 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI REFLUI LIQUIDI PRODOTTI NEI SITI, DISCARICHE ED IMPIANTI LOCALIZZATI NELLA PROVINCIA DI BENEVENTO PER MESI 12_ CIG 791241181C
REVOCA DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA AI SENSI DELL'ART.32, COMMA 5) DEL D.LGS 50/2016

L'AMMINISTRATORE UNICO

Premesso che:

- La SANNIO AMBIENTE E TERRITORIO Srl, costituita ope legis, interamente partecipata dalla Provincia di Benevento ha visto, in fase transitoria di riordino del ciclo dei rifiuti, ai sensi della Legge Regionale 26 maggio 2016, n.14, art.40, comma 3), prorogare le proprie competenze in tema di gestione del ciclo rifiuti nella Provincia di Benevento, in attesa degli affidamenti che saranno disposti dagli Enti di Governo negli ambiti ottimali;
- La SAMTE deve garantire, per quanto di competenza e con le dovute differenziazioni in virtù dei compiti assegnati dal socio unico Provincia di Benevento, sulla scorta del contratto di servizio stipulato in data 04.03.2013, la gestione dell'impianto STIR di Casalduni, della Discarica Regionale di Sant'Arcangelo Trimonte Le Nocechie, delle discariche in gestione post mortem di Montesarchio Tre Ponti, Sant'Arcangelo Trimonte Consortile, del sito di stoccaggio provvisorio balle ex CDR di Fragneto Monforte Toppa Infuocata, nonché del sito di compostaggio di Molinara Vagnare;
- All'uopo, occorre garantire la esecuzione di lavori, servizi e forniture da parte di operatori economici, tra i quali il servizio di prelievo, trasporto e smaltimento di reflui liquidi prodotti presso impianti, siti e discariche localizzati nella provincia di Benevento;
- la SAMTE, in recepimento dei contenuti di cui alla determina dell'Amministratore Unico n.438 del 28/05/19, ha avviato procedura aperta ai sensi dell'art.60, comma 3) del D.Lvo 50/2016, ai fini dell'Affidamento del Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento di reflui liquidi prodotti nei siti, discariche ed impianti localizzati nella provincia di Benevento per mesi dodici (12) ovvero al concorrere dell'intero importo contrattuale, con importo a base di gara pari € 1.099.212,00+ IVA, di cui € 6.212,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- per gli esiti, con determina dell'Amministratore Unico n.448 del 09/08/2019, in accoglimento della relazione Istruttoria prot.2955 del 09/08/18, redatta dal Responsabile del Procedimento, ha



1

determinato di dichiarare l'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art.32, comma 5 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento del SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI REFLUI LIQUIDI PRODOTTI NEI SITI, DISCARICHE ED IMPIANTI LOCALIZZATI NELLA PROVINCIA DI BENEVENTO PER MESI 12, in favore della ditta ECOLOGIA ALIPERTI Srl, unica ditta partecipante, con sede legale in Quadrelle (AV) alla via Don Luigi Sturzo 18, P.Iva 02388450641 quale offerente il prezzo più basso ai sensi dell'art.95 del Codice, per l'importo complessivo pari ad € 1.046.748,00 di cui € 6.212,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

premessi, altresì, che:

- la ditta affidataria ECOLOGIA ALIPERTI Srl, con nota acquisita al protocollo SAMTE al n.3892 a fronte della missiva di convocazione per la stipula del documento contrattuale, ha comunicato la "sopravvenuta carenza di interesse alla stipula del contratto";

Visti:

- i contenuti integrali della proposta di cui alla Relazione Istruttoria prot.3950 del 04/10/19, a firma del Responsabile del Procedimento, di seguito integralmente riportata:

Con riferimento a quanto riportato in oggetto, premesso che:

- la SAMTE, in recepimento dei contenuti di cui alla determina dell'Amministratore Unico n.438 del 28/05/19, ha avviato procedura aperta ai sensi dell'art.60, comma 3) del D.Lvo 50/2016, ai fini dell'Affidamento del Servizio di prelievo, trasporto e smaltimento di reflui liquidi prodotti nei siti, discariche ed impianti localizzati nella provincia di Benevento per mesi dodici (12) ovvero al concorrere dell'intero importo contrattuale, con importo a base di gara pari € 1.099.212,00+ IVA, di cui € 6.212,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- per gli esiti, con determina dell'Amministratore Unico n.448 del 09/08/2019, in accoglimento della relazione Istruttoria prot.2955 del 09/08/18, redatta dallo scrivente Responsabile del Procedimento, la SAMTE ha determinato di dichiarare l'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art.32, comma 5 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento del SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI REFLUI LIQUIDI PRODOTTI NEI SITI, DISCARICHE ED IMPIANTI LOCALIZZATI NELLA PROVINCIA DI BENEVENTO PER MESI 12, in favore della ditta ECOLOGIA ALIPERTI Srl, unica ditta partecipante, con sede legale in Quadrelle (AV) alla via Don Luigi Sturzo 18, P.Iva 02388450641 quale offerente il prezzo più basso ai sensi dell'art.95 del Codice, per l'importo complessivo pari ad € 1.046.748,00 di cui € 6.212,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- La Samte, con nota prot.3141 del 21/08/19 effettuava la Consegna ed avvio del servizio sotto riserva di legge, ai sensi dell'art.32, c.8 del D.Lgs 50/2016 (All#1), negativamente riscontrata della ditta, con nota prot.0657/19 (All#2), che rifiutava la consegna a causa delle seguenti motivazioni:
 - a) tecniche: legata al mancato adeguamento, al subentrato regolamento (UE) 2019/1021, delle certificazioni dei reflui liquidi da smaltire, già accluse nella documentazione di gara, con conseguenziale (presunto) impedimento alla attivazione delle procedure di omologa presso gli impianti di destino;
 - b) economico/finanziarie: legata alla presunta inaffidabilità di questa Stazione Appaltante ai fini della regolare copertura degli oneri economici del servizio, facendo richiesta di anticipazione parziale dell'importo secondo quanto previsto per legge;
- successivamente si è registrata una copiosa corrispondenza tra le parti, di cui alle sotto elencate note (ALL#3):
 - a. Nota Samte prot.3276 del 29/08/2019 (riscontro nota Ecologia Aliperti prot.0657/19 del 22/08/2019);
 - b. Nota Samte prot.3355 del 05/09/2019 (convocazione incontro);
 - c. Nota Ecologia Aliperti prot.0676/19 del 02/09/2019 (riscontro nota Samte prot.3276 del 29/08/2019);
 - d. Nota Samte prot.3487 del 11/09/2019 (trasmissione Certificati di Caratterizzazione);



2

- e. Nota Samte prot.3494 del 12/09/2019 (anticipazione del Prezzo ai sensi art.35, c.18 del D.Lgs 50/2016);
- f. Nota Samte prot.3535 del 13/09/2019 (programma smaltimento Reflui dal 16 al 21/09/2019);
- g. Nota Ecologia Aliperti prot.0707/19 del 16/09/2019 (riscontro nota Samte prot.3535 del 13/09/2019);
- h. Nota Ecologia Aliperti prot.0708/19 del 16/09/2019 (riscontro nota Samte prot.3494 del 12/09/2019);
- i. Nota Samte prot.3630 del 18/09/2019 (programma smaltimento corrente settimana -riscontro note Ecologia Aliperti prot.0676/0707/0708);

l. Nota Ecologia Aliperti prot.0713/19 del 18/09/2019 (riscontro nota Samte prot.3630 del 18/09/2019);

dalle quali, in sintesi, si appura quanto di seguito:

1. problematica tecnica: la SAMTE ha da subito nutrito perplessità, anche sulla scorta di parere acquisito dal proprio laboratorio di fiducia (parere allegato alla nota SAMTE prot.3487), sulla cogenza della attuazione del subentrato Regolamento (UE) 2019/1021, che non comporterebbe sostanziali modifiche rispetto al regolamento previgente.

Inoltre, la richiesta e le modalità di applicazione di detto regolamento spettano non tanto al trasportatore ECOLOGIA ALIPERTI Srl, quanto all'impianto di destino che potrebbe non ritenerlo necessario sulla scorta del proprio lay-out e/o processo produttivo, ovvero non necessitarne in via preventiva dovendo la stessa effettuare, con proprio laboratorio interno, controanalisi ai fini dell'esperienza delle procedure di omologa.

Di contro la affidataria ECOLOGIA ALIPERTI Srl ne ha sempre sostenuto la cogenza facendo pervenire una conferma scritta rilasciata dall'impianto di destino ed il parere di un Laboratorio di propria fiducia, in data 18/09/2019 a valle di esplicita richiesta SAMTE.

2. problematica economico/finanziaria: la SAMTE con propria nota prot.3494 ha comunicato la disponibilità alla anticipazione del prezzo per come previsto ai sensi dell'art.35, c.18 del Codice, oggetto di modifiche di cui alla legge 14 giugno 2019, n.55, intervenute a valle della pubblicazione del bando;

Di contro la affidataria ECOLOGIA ALIPERTI Srl, per come testualmente riportato nella missiva di riscontro prot.0708-19 asserisce che "riscontra la nota in oggetto e ribadisce che Samte Srl, già sollecitata in tal senso nei ripetuti colloqui effettuati anche presso la sede di Benevento, ha omesso di garantire gli impegni di spesa necessari alla copertura dei costi vivi per l'accettazione da parte dei centri di smaltimenti", lasciando chiaramente intendere l'obiettivo, celato ma non espressamente evidenziato nella pregressa corrispondenza, di addivenire, oltre alle anticipazioni di legge concesse ai sensi dell'art.35, c.18 del Codice, anche a non previste anticipazioni per la corresponsione dei costi vivi da sostenere presso gli impianti di smaltimento; tutto ciò premesso, atteso che

- la SAMTE, ai fini della risoluzione della problematica di ordine tecnico relativo dell'aggiornamento dei certificati di caratterizzazione ai sensi del regolamento (UE) 2019/1021, benché non chiarite le perplessità sulla cogenza, per come precedentemente esplicitate, si è fatta carico, ad avvenuta ricezione della posizione ufficiale dell'impianto di destino (nota ALIPERTI prot.0713/2019 del 18/09/19), di effettuare adeguamento della certificazione ai sensi Regolamento (UE) 2019/1021, previo ordine in favore del Laboratorio Natura Srl (nota prot.3732 del 23/09/19) (ALL#4), con consegna della documentazione prevista per la corrente settimana;
- nelle more del perfezionamento di detta documentazione tecnica, avente rilevanza ai soli fini della esecuzione del servizio e non pertinente ai fini della stipula del contratto, con nota prot.3799 del 26/09/19 (ALL#5), questa SAMTE ha convocato la ditta affidataria per la stipula del documento contrattuale, previsto ai sensi dell'art.32, c.8 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la ditta affidataria ECOLOGIA ALIPERTI Srl, con nota acquisita al protocollo SAMTE al n.3892 (ALL#6), a fronte della summenzionata convocazione, ha comunicato la "sopravvenuta carenza di interesse alla stipula del contratto" scaturente dalla mancata presentazione dei certificati di caratterizzazione adeguati ai sensi del



[Handwritten signature]
3

regolamento (UE) 2019/1021 che, a proprio dire "deve ritenersi preliminare alla pretesa di stipula del contratto" qualificandola, quindi, come motivo ostativo della stipula del documento contrattuale stesso;
ritenuto

- che la "sopravvenuta carenza di interesse" dichiarata dalla ditta affidataria del servizio da parte della ditta ECOLOGIA ALIPERTI Srl in nessun modo possa trovare motivazione nel mancato soddisfacimento di un requisito tecnico legato alla mera esecuzione del servizio, al quale, peraltro, questa Stazione Appaltante stava dando riscontro;
- che la predetta evenienza non può in nessun modo inficiare l'obbligo in testa alla ECOLOGIA ALIPERTI Srl di procedere alla stipula del contratto;
- che nessuna osservazione è stata prodotta, e tantomeno poteva esserlo, in ordine al testo della bozza contrattuale predisposta, richiamante ogni condizione e clausola esplicitata nei documenti di gara ed integrata della anticipazione del prezzo ai sensi dell'art.35, c.18 del Codice, espressamente richiesta dalla ditta;
- che, in conclusione, ai fini della mancata stipula del contratto, le motivazioni addotte dalla ditta affidataria ECOLOGIA ALIPERTI Srl in ordine alla presentazione preliminare dei certificati di caratterizzazione ai sensi del Regolamento (UE) siano infondate e tese a celare il reale obiettivo di addivenire alla concessione, da parte di questa Stazione Appaltante, oltre che dell'anticipazione prevista ai sensi dell'art.35, c.18 del Codice, alle anticipazioni progressive per garantire gli impegni di spesa necessari alla copertura dei costi vivi legati al conferimento presso i centri di smaltimenti dalla stessa individuati;

Ritenuto

- che si verifichino le condizioni per la revoca della dichiarazione di aggiudicazione definitiva per motivazioni imputabili esclusivamente alla ditta affidataria del servizio;
- di dover procedere, per quanto sopra esposto, alla revoca dichiarazione di aggiudicazione definitiva di cui all'atto n.448 del 09/08/2019 a firma di codesto Spett.le Amministratore;

Visti

- il D.Lgs.n.50/2016, con particolare riferimento alle fasi della procedura di affidamento dei contratti pubblici e all'art.93, comma 6);
- i contenuti dell'ALL#01. DISCIPLINARE DI GARA;
- il DPR 207/2010, per quanto non abrogato dal D.Lgs.n.50/2016;

si propone

- di procedere, causa sopravvenuta carenza di interesse da parte della ditta affidataria ECOLOGIA ALIPERTI Srl, con sede legale in Quadrelle (AV) alla via Don Luigi Sturzo 18, P.IVA 02388450641 con la revoca della aggiudicazione definitiva del SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI REFLUI LIQUIDI PRODOTTI NEI SITI, DISCARICHE ED IMPIANTI LOCALIZZATI NELLA PROVINCIA DI BENEVENTO PER MESI 12_CIG 791241181C;
- di procedere, ricorrendo le condizioni di fatto riconducibile all'affidatario, alla escussione della polizza fidejussoria provvisoria redatta ai sensi dell'art.93 del Codice ed acclusa alla documentazione di gara;
- di procedere, ricorrendone le condizioni, alla segnalazione ANAC previo invio del modello A, parte 2) "Comunicazione delle informazioni obbligatorie, anche relative all'esecuzione dei contratti che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori devono trasmettere per la tenuta del Casellario Informativo dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 213, comma 10, del d.lgs. n. 50/2016";
- di riservarsi di agire in danno alla ditta ECOLOGIA ALIPERTI Srl a seguito delle postume valutazioni e quantificazioni di eventuali ulteriori danni arrecati a questa Stazione Appaltante dalla condotta della stessa rispetto ad un servizio di pubblica utilità che non può presentare soluzione di continuità.



[Handwritten signature]

Ritenuto:

- Che ai fini della mancata stipula del contratto, le motivazioni addotte dalla ditta affidataria ECOLOGIA ALIPERTI Srl in ordine alla presentazione preliminare dei certificati di caratterizzazione ai sensi del Regolamento (UE) siano infondata e tese a celare il reale obiettivo di addivenire alla concessione, da parte di questa Stazione Appaltante, oltre che dell'anticipazione prevista ai sensi dell'art.35, c.18 del Codice, alle anticipazioni progressive per garantire gli impegni di spesa necessari alla copertura dei costi vivi legati al conferimento presso i centri di smaltimenti dalla stessa individuati;
- di dover procedere alla revoca della dichiarazione di aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art.32, comma 5) del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento del SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI REFLUI LIQUIDI PRODOTTI NEI SITI, DISCARICHE ED IMPIANTI LOCALIZZATI NELLA PROVINCIA DI BENEVENTO PER MESI 12;

Visti,

- il D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii, con particolare riferimento alle fasi della procedura di affidamento dei contratti pubblici e all'art.93, comma 6) del Codice;
- i contenuti dell'ALL#01. DISCIPLINARE DI GARA;
- Il DPR 207/2010 "Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006 n.163 recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per quanto non abrogato dal D.Lgs.n.50/2016;
- Il D.Lvo 159/2011 Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione";
- La L.R. n.14/2016 e s.m.i.;

DETERMINA

- **di dichiarare la revoca, causa sopravvenuta dichiarazione di carenza di interesse da parte della ditta affidataria, dell'aggiudicazione definitiva**, ai sensi dell'art.32, comma 5 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento del SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO E SMALTIMENTO DI REFLUI LIQUIDI PRODOTTI NEI SITI, DISCARICHE ED IMPIANTI LOCALIZZATI NELLA PROVINCIA DI BENEVENTO PER MESI 12, disposta con atto n.448 del 09/08/19 in favore della ditta **ECOLOGIA ALIPERTI Srl**, con sede legale in Quadrelle (AV) alla via Don Luigi Sturzo 18, P.Iva 02388450641 quale offerente il prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 del Codice;
- **di procedere**, ricorrendo le condizioni di fatto riconducibile all'affidatario, alla escussione della polizza fidejussoria provvisoria redatta ai sensi dell'art.93 del Codice, acclusa alla documentazione di gara;
- **di procedere**, ricorrendone le condizioni, alla segnalazione all'ANAC;
- **di riservarsi** di agire in danno alla ditta ECOLOGIA ALIPERTI Srl a seguito delle postume valutazioni e quantificazioni di eventuali ulteriori danni arrecati a questa Stazione Appaltante dalla condotta della stessa rispetto ad un servizio di pubblica utilità che non può presentare soluzione di continuità;
- **di comunicare** quanto accaduto alla Procura della Repubblica di Benevento, per i risvolti che il tutto avrà sulla gestione dell'essenziale servizio, nonché sulle urgenti procedure sostitutive messe in atto in riparo a quanto esposto.

Manda al RUP per tutti i consequenziali adempimenti.



L'Amministratore Unico
(Dott. Carmine Agostinelli)